
Уголовное дело по затоплению сел Зейского района в 2006-2007 годах прекращено

31 августа 2006 года ОАО «Зейская ГЭС» через водосливную часть плотины произвело сброс воды, в результате чего в с. Овсянка Зейского района было подтоплено 42 дома, из них 36 на острове, 6 на материковой части села, а также дома в пер. Портовый г. Зеи, вследствие чего жителям данных домов причинен ущерб в размере более 6 млн. рублей.

20 сентября 2006 года по данному факту прокуратурой Зейского района Амурской области возбуждено уголовное дело по признакам состава преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 293 Уголовного кодекса Российской Федерации (халатность, то есть неисполнение или ненадлежащее исполнение должностным лицом своих обязанностей вследствие недобросовестного или небрежного отношения к службе, если это повлекло причинение крупного ущерба).

В период с 19 по 26 июля 2007 года ОАО «Зейская ГЭС» произвело сверхнормативный сброс воды, в связи с чем были подтоплены г. Зея и населенные пункты Зейского района, что повлекло причинение материального ущерба на общую сумму более 40 миллионов рублей.

По данному факту 26 июля 2007 года Амурским межрайонным природоохранным прокурором было возбуждено уголовное дело по признакам состава преступления, предусмотренного ч. 2 ст. 201 Уголовного кодекса Российской Федерации (использование лицом, выполняющим управленческие функции в коммерческой или иной организации, своих полномочий вопреки законным интересам этой организации и в целях извлечения выгод и преимуществ для себя или других лиц либо нанесения вреда другим лицам, если это деяние повлекло причинение существенного вреда правам и законным интересам граждан или организаций либо охраняемым законом интересам общества или государства, повлекшее тяжкие последствия).

30 июля 2007 года данные уголовные дела переданы в следственное управление прокуратуры Амурской области и 31 июля объединены в одно производство.

В связи с выделением Следственного комитета при прокуратуре Российской Федерации в самостоятельный следственный орган, с 07 сентября 2007 года производство по соединенному делу осуществлялось следственным управлением Следственного комитета при прокуратуре Российской Федерации по Амурской области.

В ходе проведенного предварительного расследования установлено следующее.

Строительство Зейской ГЭС началось в начале семидесятых годов прошлого века. Первый гидроагрегат включен в сеть 27 ноября 1975 года, а последний, шестой – в июне 1980.

05 октября 1984 года приказом Министерства мелиорации и водного хозяйства РСФСР №571 утверждены «Основные правила использования водных ресурсов Зейского водохранилища на р.Зее». Исполнение данных Правил является обязательным для всех организаций, связанных с эксплуатацией гидроузла и водохранилища, независимо от их ведомственной принадлежности.

Согласно Правилам, нормальный подпорный уровень (далее – НПУ) водохранилища составляет в верхнем бьефе 315 метров, нормальный пропуск воды в нижний бьеф составляет 700 куб.метров в секунду, в течение всей навигации (с 01 мая по 30 октября). По условиям незатопления населенных пунктов в нижнем бьефе уровень воды у водпоста «Овсянка», расположенного в 39 км. ниже гидроузла в обычных условиях не должен превышать 214 метров, а соответствующий расход воды в нижний бьеф – 3500 куб. метров в секунду.

Следствием подробно и всесторонне исследовались обстоятельства, послужившие причиной подтопления населенных пунктов Зейского района, а также действия руководства Амурского бассейнового водного управления и ОАО «Зейская ГЭС». Назначены и проведены судебные гидрологические ситуационные и водохозяйственные экспертизы по каждому факту подтопления.

Непосредственной причиной подтопления населенных пунктов действительно послужили сбросы воды через Зейскую плотину, однако в действиях руководства Амурского БВУ и ОАО «Зейская ГЭС» признаки преступлений, предусмотренных Уголовным кодексом Российской Федерации отсутствуют.

Деятельность ОАО «Зейская ГЭС» строится в том числе и на основании метеорологических прогнозов, точность которых составляет 50-60 процентов, расчеты производятся на основании многолетних среднестатистических данных. В 2006 году прогнозировалось некоторое превышение нормы уровня Зейского водохранилища. Однако уже в июне-июле приток превысил прогнозный в 1,5 раза. Несмотря на это максимальная интенсивность сброса воды в 2006 году не превысила 3000 куб.метров в секунду (при расчетной допустимости в 3500 куб.метров в секунду).

Предпринятый в 2006 году сброс воды не позволил до ледостава снизить до безопасного уровня уровень водохранилища. Технические же характеристики Зейской ГЭС не позволяют сброс воды через плотину до разрушения ледяного покрова в приплотинной и каньонной частях водохранилища (в среднем в первых числах июня), так как происходит обледенение гидромеханического оборудования. Сброс воды через турбины без подключения в сеть к генератору нежелателен, т.к. происходит смещение рабочих лопастей турбины, что может привести к ее повреждению.

На 1 мая 2007 года уровень воды составил в верхнем бьефе 312,24 метра. Несмотря на увеличение сброса воды с 01 июня 2007 года до 1300 куб. метров в секунду, к 28 июня уровень воды превысил отметку НПУ в 315 метров. Данное обстоятельство повлекло необходимость увеличения объемов сбрасываемой воды в дальнейшем. Действия как руководства Амурского БВУ, устанавливающего объемы пропуска воды, так и ОАО «Зейская ГЭС», а равно и межведомственной рабочей группы, дающей рекомендации по работе водохранилища и состоящей из представителей Зейской ГЭС, местной администрации, МЧС, Амурского БВУ, представителей гидрометеорологической службы и др. специалистов соответствовали Правилам.

Таким образом, у учетом анализа собранных по делу доказательств, следствие пришло к выводу, что наводнения в 2006 и 2007 годах явилось следствием стечения ряда обстоятельств, в том числе и форс-мажорных, независящих от воли сторон.

Согласно заключениям экспертов, данных по результатам проведенных экспертиз, на момент утверждения Правил не наблюдалось затоплений населенных пунктов в нижнем бьефе ГЭС при расходе воды до 3500 куб. метров в секунду, однако за прошедшие 20 лет произошли существенные изменения, не позволяющие эксплуатировать водохранилище и ГЭС в соответствии с названными Правилами.

Произошла деформация русла на протяжении нижнего бьефа, повлекшая уменьшение его пропускной способности. Кроме того высота территории острова в русле р. Зея в районе с. Овсянка Зейского района по балтийской системе высот составляет от 211,5 до 213,5 метров, тогда как по Правилам, чтобы избежать затопления, высота должна быть не менее 214 метров.

Понижение уровня островной части с. Овсянка и уменьшение пропускной способности русла реки в нижнем бьефе привело к тому, что в настоящее время затопление поселения происходит уже при расходе 2790 куб.метров в секунду (вместо 3500 куб.метров возможных к сбросу по Правилам).

Следует также отметить, что постройка домов в затопленной части с. Овсянка осуществлена без согласования с учреждениями, отвечающими за эксплуатацию ГЭС.

Таким образом причинами наводнения стали:

естественное стеснение русла реки на протяжении последних 20 лет;

ошибки в прогнозах погоды и притока воды в Зейское водохранилище;

не соответствие ряда положений Правил, принятых еще в 1984 году современной действительности;

техническими особенностями Зейской ГЭС, не позволяющими сбрасывать воду в зимний период;

низкая расположенность на местности с. Овсянка и части г. Зеи, жилые дома которых построены в зоне возможного затопления без согласования с компетентными учреждениями.

Кроме того ни работники, ни руководители ОАО «Зейской ГЭС» не являются субъектами преступления, предусмотренного статьей 293 УК РФ (халатность), исполняли свои функции в интересах организации, а не вопреки ее законным интересам, не получили какой-либо материальной выгоды путем сверхнормативного сброса воды, не преследовали цели извлечения выгод и преимуществ для себя или других лиц, не имели намерения нанести вред другим лицам, в том числе жителям Зейского района Амурской области, таким образом в их действиях отсутствует состав преступления, предусмотренный статьей 201 УК РФ (злоупотребление полномочиями)

Учитывая изложенное, принято решение о прекращении уголовного дела в связи с отсутствием состава преступления.

Вместе с тем в адрес руководителя Амурского бассейнового водного управления направлено представление о принятии мер по устранению обстоятельств, способствовавших наступлению наводнения. Данный документ предлагает инициировать изменения в действующие Правила использования водных ресурсов Зейского водохранилища на р. Зея с учетом изменившейся обстановки с целью предотвращения неблагоприятных последствий в дальнейшем, а также разработать и принять меры по совершенствованию работы метеорологической службы с целью получения более точных прогнозов погоды и притока воды в водохранилище.

Представление подлежит рассмотрению с обязательным уведомлением о принятых мерах по устранению указанных в нем обстоятельств не позднее одного месяца со дня его вынесения.

10 января 2008 года получен ответ Амурского бассейнового водного управления, согласно которому ФГУ «Акваинфотека», структурным подразделением Федерального агентства водных ресурсов, заключен контракт с ФГУП «Центр Российского регистра гидротехнических сооружений и государственного водного кадастра» на разработку «Основных правил использования водных ресурсов Зейского водохранилища на р. Зее». Срок окончания работ – конец первого квартала 2008 года. Разработка новых Правил ведется с учетом изменившихся ландшафтных условий.

Кроме того согласовывается увеличение выработки электроэнергии Зейской ГЭС до 130 млн. кВтч, что позволит увеличить пропускную способность гидроагрегатов.

Также ведется определенная работа по улучшению гидрометеорологического обеспечения прогноза режима работы Зейской ГЭС.

24 Января 2008

Адрес страницы: <https://amur.sledcom.ru/news/item/684081>